2015年世界衛生大會

文/醫療部 楊繡瑛 編譯



今(2015)年5月18日到5月26日在日內瓦召開第68屆世界衛生組織大會(World Health Assembly)。輪值G7主席的德國由總理梅克爾於開幕大會中致詞表示「世界衛生組織是對於全球醫療衛生議題具有普遍政治合法性的唯一國際組織。」她呼籲制定新計畫以因應像最近伊波拉疫情這樣的「大災難」。該次疫情爆發凸顯出在緊急突發情況中採取緊急、合作性行動的迫切必要性，以及具備有效架構的重要性。梅克爾總理保證在德國任輪值主席期間，G7將聚焦於對抗微生物的抗藥性和被忽略的熱帶疾病，她強調所有國家必須有強大的醫療衛生系統及凸顯醫療衛生於永續發展中的關鍵作用。

因應緊急突發公共衛生事件的新規畫

世界衛生組織總幹事陳馮富珍概述了她的計畫：設立因應醫療衛生緊急突發事件的單一新衛生組織方案，並統一遍及該組織三個層級上有關疫情和突發緊急情況的資源。她說：「我已經得知世界對世界衛生組織的期待，我們將會加以實現。」方案將直接向總幹事負責，並且將有獨立的作業規則和運作平台，在與其他應變者的合作夥伴關係上建立明確的績效指標。該方案將建立一個新的全球醫療衛生應急生力軍，及強化其所屬訓練有素緊急應變人員的核心和快速部署能力。該組織正在呼籲設立金額達1億美元之新的應急基金。總幹事預計在今年年底完成這些變革。

陳馮富珍重申梅克爾總理有關必須建立具有應變能力的醫療衛生系統和擊敗微生物抗藥性之重要性的觀點，提到「後抗生素時代的恐懼是普通的感染將再次具有致命性」，並敦促代表團通過今年衛生大會中有關對抗微生物抗藥性全球行動草案。

她還指出確保作為突發疫情防範與因應之國際法律文件的《國際衛生條例》(International Health Regulations)的有效性。她敦促與會代表為2015年以後的發展議題做準備並確保醫療衛生獲得必要的關注和所需資源。「這些目標充滿了雄心壯志」。經費規劃必須同樣充滿雄心壯志但必須是可靠的。

陳馮富珍博士還鼓勵各會員國協同籌備今年年底的巴黎氣候會議，她指出該重要議題長久以來不重視健康問題。

第68屆世界衛生大會期間涉及的議題

全球癌疾戰略。新策略旨在最近取得的成功基礎上根本地降低癌疾病例數和死亡人

數。與瘧疾流行國家及合作夥伴密切磋商後制定該策略，提供全面性的架構使國家能制定計畫以維持和加速瘧疾根除的進展。

新戰略包含三個主要部分：確保瘧疾預防、診斷和治療的普及；努力加速消除瘧疾並達到無瘧疾的狀態；加強瘧疾監測。新策略強調創新和研究的重要性，以及政治承諾、持續性資金供應、強大的醫療衛生系統和不同部門間的合作的關鍵必要性。

小兒麻痺。會議注意到唯有透過全球團結才能根絕小兒麻痺，會員國以決議案方式同意重新承諾遏止小兒麻痺並為分階段停用口服小兒麻痺疫苗做準備。

黃熱病。2013年世界衛生組織的免疫專家諮詢小組建議單一劑量黃熱病疫苗即可提供對該疾病終身免疫能力，所以無需後續接種。根據2005年《國際衛生條例》規定，離開黃熱病高傳染地區的任何旅行者都需接種該疫苗。《國際衛生條例》現在規定旅行者應每十年重新接種黃熱病疫苗，而條例中有關單劑接種疫苗即有效的修訂將於2016年6月生效。

外科手術。與會代表一致通過加強緊急和基本外科手術照護與麻醉的決議。該決議將有助於國家採取和實施政策，把安全、品質、具成本效益的外科照護納入完整的醫療衛生系統。它強調擴大服務可及性、提升品質和安全的重要性；強調外科人力資源；改善資料收集、監測、評估；確保如Ketamine等安全麻醉藥物的可及性；促進全球合作與夥伴關係。該決議還強調必須提高對該議題的認識和形成政治承諾。

劣質、造假、標示不當、偽造和仿冒的醫療產品。劣質、造假、標示不當、偽造和仿冒的醫療產品持續威脅醫療衛生，不僅因為它們不能提供所宣傳的效益，也因為會造成嚴重的健康風險，並破壞醫療衛生體系的信譽。世界衛生大會設計了一套機制以提升認知、收集證據、落實政策和評估依於該議題所做努力的成效，並預計於2016年評值該機制所帶來的影響。與會代表同意將日期延到2017年以便有更多時間審查和落實因應此一問題之新政策。

抗微生物抗藥性、免疫缺口和營養不良。世衛大會通過決議案以因應抗微生物抗藥性、增加獲得負擔得起的疫苗、處理營養過剩和不足的問題。會議中認可了因應抗微生物抗藥性的全球行動方案，該行動計畫列出了五大目標：

1.提高對抗微生物抗藥性的認識和了解。
2.加強監測和研究。
3.降低感染發生率。
4.抗微生物藥物使用最有效化。
5.確保在抗微生物藥物抗藥性方面的持續投資。

空氣汙染。今年衛生大會首次討論空氣汙染議題。大會一致通過一項決議案以因應空氣汙染對健康的影響。該決議強調國家衛生當局須扮演關鍵角色以充分認知如果空氣汙染可以有效加以因應，可能挽救生命、降低醫療成本。它敦促會員國發展空氣品質監測系統和衛生登記以提升與空氣汙染有關疾病的監測，促進乾淨的烹飪、加熱、照明技術和燃料，強化有關專家、技術、科學資料的國際轉移。